

УТВЕРЖДЕНО

Приказ Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
15.02.2002 г. № 16

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПРАВИЛ
ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОПАСНЫХ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ**

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Методические рекомендации по применению Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (далее — Методические рекомендации) разработаны в соответствии со статьей 21 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (далее — Правила), утвержденными постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 июня 2000 г. № 11.

2. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью оказания методической помощи организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты по реализации требований Правил, а также для работников Госпромнадзора при осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

**ГЛАВА 2
ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

3. Организацию и осуществление производственного контроля рекомендуется проводить поэтапно:

3.1. 1-й этап:

подготовка решения и издание приказа о реализации требований Правил;
разработка структуры (схемы) производственного контроля организации;
разработка положения о производственном контроле;

3.2. 2-й этап:

закрепление опасных производственных объектов за уполномоченными лицами или уполномоченным органом, осуществляющими производственный контроль (далее по тексту — уполномоченные лица).

3.3. 3-й этап:

разработка должностных обязанностей уполномоченных лиц по направлениям и видам работы;
обучение уполномоченных лиц, включающее практические занятия по обследованию объектов, видов деятельности и работ;
создание нормативной базы для работников, организующих и осуществляющих производственный контроль, и организации в целом.

3.4. 4-й этап:

создание базы данных по закрепленным за конкретным исполнителем объектам (видам деятельности);
анализ промышленной безопасности объектов (видов деятельности);

3.5. 5-й этап:

разработка мер по приведению существующего уровня промышленной безопасности объекта (вида деятельности) к требуемому;
регистрация опасного производственного объекта в государственном реестре.

2.1. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

4. Каждая эксплуатирующая организация в соответствии с Правилами и настоящими Методическими рекомендациями разрабатывает соответствующее положение о производственном контроле по эксплуатирующей организации (далее — положение), в котором определяется порядок организации и осуществления производственного контроля с учетом технической и технологической специфики эксплуатируемых опасных объектов.

4.1. В положении должны содержаться следующие сведения:

краткая характеристика опасных производственных объектов с указанием потенциально опасных факторов;
порядок осуществления производственного контроля;
обязанности и права лица, ответственного за организацию производственного контроля, требования к его квалификации;

обязанности и права уполномоченного лица (лиц) или уполномоченного органа, осуществляющего производственный контроль за промышленной безопасностью;

требования к составу информации об организации производственного контроля, представляемой в Проматомнадзор;

порядок планирования и проведения проверок соблюдения требований промышленной безопасности, а также оформления результатов проверок;

порядок сбора, анализа и представления информации о состоянии промышленной безопасности (в том числе результатов производственного контроля) структурными подразделениями эксплуатирующей организации, включая вопросы производственного контроля;

порядок регистрации отступлений от требований промышленной безопасности, выявленных уполномоченными лицами;

порядок разработки, принятия и реализации решений (в том числе оперативных) по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля;

порядок учета результатов производственного контроля при решении вопросов материального и морального стимулирования работников эксплуатирующей организации, обеспечивающих промышленную безопасность опасных производственных объектов;

порядок подготовки и аттестации (проверки знаний) работников, осуществляющих производственный контроль;

порядок информирования органов Проматомнадзора о результатах производственного контроля и состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов согласно пунктам 13 и 14 Правил и Приложению к настоящим Методическим рекомендациям.

4.2. Положение утверждается руководителем эксплуатирующей организации.

4.3. По решению руководителя организации положение может быть включено отдельным разделом в Систему управления охраной труда (СУОТ) или действовать как отдельный документ. При этом существующая регламентация должностных обязанностей руководителей и специалистов организации, а также их ответственность за обеспечение безопасных условий труда в целом сохраняется, при некоторых изменениях с учетом функционирования производственного контроля.

5. Функции лица, ответственного за организацию производственного контроля, рекомендуется возлагать на главного инженера или другого заместителя руководителя эксплуатирующей организации, или на специально назначенного заместителя руководителя.

6. Обязанности и права работника, ответственного за организацию производственного контроля, определяются положением о производственном контроле, утверждаемым руководителем эксплуатирующей организации, а также должностной инструкцией и заключаемым с этим работником договором (контрактом).

7. Уполномоченные лица назначаются, как правило, из специалистов отделов, служб (технологи, механики, энергетики, метрологи, работники отдела охраны труда), имеющих квалификацию, которая соответствует деятельности по эксплуатации опасного производственного объекта. Эти специалисты должны удовлетворять следующим основным требованиям:

наличие высшего или среднего технического образования, соответствующего профилю производственного объекта;

наличие удостоверения, подтверждающего прохождение аттестации по промышленной безопасности;

стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли.

8. В зависимости от количества опасных объектов и численности занятых на них работников ответственный за организацию производственного контроля вносит предложения о количестве необходимых уполномоченных лиц для осуществления производственного контроля на конкретных объектах или организации уполномоченного органа производственного контроля.

9. Если организация имеет небольшое количество опасных производственных объектов, то обязанности уполномоченного лица, осуществляющего производственный контроль, могут быть возложены на лицо, ответственное за организацию производственного контроля.

10. В случае, когда руководитель предприятия (организации), предприниматель не назначил ответственных лиц за организацию и осуществление производственного контроля, обязанности по контролю в полном объеме требований нормативных документов по промышленной безопасности на опасных производственных объектах выполняет сам руководитель.

11. Если на опасных производственных объектах имеются приказом назначенные лица, ответственные по надзору за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием объекта или отдельного технического устройства, и эти лица не являются непосредственными руководителями персонала, обслуживающего опасные производственные объекты, то они также могут выполнять функции уполномоченных лиц, осуществляющих производственный контроль. Так, например, Правилами устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов требуется назначение специалиста по надзору за безопасной эксплуатацией грузоподъемных машин, съемных грузозахватных приспособлений и тары, а также ответственных лиц за содержание грузоподъемных машин в исправном состоянии и за безопасное производство работ ими. Ответственные по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией сосудов и ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию сосудов предусмотрены Правилами

устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением. Правилами устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов требуется назначение ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию котлов. Назначение лиц, ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию, предусмотрено нормативными документами и по другим опасным объектам и видам деятельности. На крупных химических и других предприятиях, как правило, имеются главные специалисты по направлениям (технолог, метролог, электрик, механик). Каждый по отдельности контролирует вопросы безопасности по своим должностным обязанностям. Однако уполномоченным лицом за осуществление производственного контроля на отдельном объекте должен назначаться один специалист, которому все другие лица, ответственные за отдельные виды деятельности или технические устройства, представляют необходимую информацию и подконтрольны ему в этих вопросах. Уполномоченное лицо может также единолично осуществлять производственный контроль при небольших количествах опасных технических устройств на объекте. Количество подконтрольных объектов должно определяться исходя из расчета времени, необходимого для качественного выполнения обязанностей, возложенных на указанных лиц должностным положением.

2.2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

12. Вся система обеспечения промышленной безопасности в эксплуатирующей организации должна быть предметом постоянных и регулярных проверок, выполняемых уполномоченными лицами, осуществляющими производственный контроль.

Проверки соблюдения требований промышленной безопасности должны планироваться и осуществляться так, чтобы обеспечивался эффективный контроль за деятельностью всех структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации, деятельность которых связана с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Такие проверки проводятся уполномоченными лицами в целях обеспечения гарантированного и качественного осуществления всех мероприятий и работ по обеспечению промышленной безопасности, а также объективного подтверждения факта их своевременного и качественного выполнения.

Объемы и периодичность проверок планируются с учетом важности проверяемой деятельности для обеспечения промышленной безопасности.

Каждая проверка должна проводиться по плану или методике.

13. При проверке и оценке деятельности структурных подразделений (служб), непосредственно эксплуатирующих опасные производственные объекты, рекомендуется проанализировать наличие предусмотренных штатным расписанием специалистов, техническое состояние оборудования, соблюдение технологических процессов, наличие документации, ее регистрацию и хранение и другие вопросы.

Лица, ответственные за проведение проверки, не должны быть непосредственно занятыми в обеспечении функционирования проверяемых объектов.

14. Результаты проведенной проверки соблюдения требований промышленной безопасности, заключения и рекомендации работников производственного контроля должны представляться в виде отчета на рассмотрение руководству эксплуатирующей организации. Уполномоченное лицо, осуществляющее производственный контроль за промышленной безопасностью, в случае выявления грубых нарушений правил технической безопасности представляет руководителю информацию для принятия незамедлительных мер по их устранению.

Отчет по результатам проверки должен включать:

выводы о состоянии уровня технической безопасности по проверяемым объектам;

конкретные примеры неудовлетворительного состояния работы по обеспечению промышленной безопасности объектов структурными подразделениями (службами) с указанием выявленных отступлений от требований промышленной безопасности, допущенных по их вине;

указание возможных причин низкого уровня организации и осуществления мероприятий по обеспечению промышленной безопасности объекта;

предложения по проведению необходимых корректирующих и предупреждающих мероприятий и работ;

оценку своевременности и качества выполнения предупреждающих мероприятий и работ, предложенных службой производственного контроля в ходе предшествующих проверок.

Результаты проверок (отчеты и предписания) должны регистрироваться службой производственного контроля, доводиться до сведения руководителей и персонала, ответственных за проверенный участок работы, и включаться в систему контроля за устранением и предупреждением нарушений.

В необходимых случаях по результатам таких проверок могут издаваться приказы по эксплуатирующей организации.

ГЛАВА 3

РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ОТСТУПЛЕНИЙ ОТ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

15. Руководители проверяемых объектов разрабатывают мероприятия по устранению отступлений от требований промышленной безопасности, которые должны включать в себя:

анализ выявленных отступлений от требований промышленной безопасности, определение причин, ответственных лиц;

меры, управленческие решения, гарантирующие устранение причин отступлений от требований промышленной безопасности в полном объеме и недопущение их повторения.

ГЛАВА 4

РЕГИСТРАЦИЯ ДАННЫХ О СОСТОЯНИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ

16. Уполномоченные лица, осуществляющие производственный контроль, должны выявлять, собирать, регистрировать информацию для ведения банка данных о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов в целях контроля за выполнением требований промышленной безопасности. Составными элементами указанных данных должна быть информация о соответствии технических устройств, применяемых в эксплуатирующей организации, установленным требованиям промышленной безопасности.

17. Данные о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов целесообразно хранить в эксплуатирующей организации как на бумажном, так и на электронном носителях.

18. Сроки хранения информационных материалов о состоянии промышленной безопасности опасных объектов определяются соответствующим решением руководителя эксплуатирующей организации, но должны быть не менее трех лет.

ГЛАВА 5

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РАБОТНИКОВ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ С ОРГАНАМИ ГОСПРОМНАДЗОРА

19. В соответствии с Правилами эксплуатирующая организация представляет в территориальный орган Проматомнадзора информацию об организации производственного контроля. Информация представляется до 25 декабря отчетного года и должна содержать сведения, перечисленные в п. 14 Правил, а также:

письменный отчет об организации и результатах производственного контроля;

информацию о намечаемых мерах по обеспечению промышленной безопасности на очередной период времени работниками производственного контроля;

отчетную форму ПК согласно Приложению к настоящим Методическим рекомендациям, содержащую статистические данные об основных результатах производственного контроля.

20. Указанная информация должна регистрироваться, учитываться, систематически анализироваться и обобщаться территориальным органом Проматомнадзора с целью оценки эффективности организации и осуществления производственного контроля в эксплуатирующей организации.

При этом для обобщения отчетных статистических данных эксплуатирующих организаций используется отчетная форма согласно указанному Приложению к настоящим Методическим рекомендациям.

Приложение
к Методическим рекомендациям по организации производственного
контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на
опасных производственных объектах

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
ЗА (указанный период) 200 ____ г.

Эксплуатирующая организация _____
(наименование организации)

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
10	инцидентов, имевших место за отчетный период													
11	несчастных случаев, имевших место за отчетный период													
12	По работе уполномоченных лиц Количество: Контрольно-профилактических проверок													
13	предложений, внесенных руководству организации по обеспечению промышленной безопасности													
14	выявленных нарушений требований промышленной безопасности													
15	приостановок ведения работ в опасных условиях													
16	численность работников, привлеченных к ответственности за нарушение требований промышленной безопасности													

Руководитель эксплуатирующей организации